

## Содержание:

Image not found or type unknown



## ВВЕДЕНИЕ

Россия, как единое государство имеет давнюю, более чем пятисотлетнюю историю, тогда как понятие конституционализма представляется сравнительно новым для государственного устройства нашей страны.

При этом, не смотря на то, что первые конституционные институты начали формироваться лишь в период первой русской революции 1905 - 1907 годов, отечественными учеными все же высказывается идея о том, что конституционное развитие России началось гораздо раньше этого срока.

В этом отношении под конституционализмом, как правило, понимается специфическое представление о модели справедливого устройства государства и общества, которое с развитием каждого государства меняется и дополняется.

Надо сказать, что конституционное развитие России не завершилось принятием ныне действующей Конституции от 12 декабря 1993 года. Данный вопрос актуален и сейчас. Буквально несколько лет назад проблема изменения Конституции РФ была широко обсуждаема как на уровне федеральных государственных органов, так и на уровне общества, а количество публикаций на эту тему в средствах массовой информации было весьма значительным. Не стоит также забывать, что сравнительно недавно, в 2008 году действующая Конституция претерпела изменения в части сроков исполнения полномочий отдельных высших органов государственной власти. Вышеуказанные обстоятельства позволяют утверждать, что конституционное развитие Российской Федерации продолжается и сейчас.

При этом, на наш взгляд, в данный процесс должны включаться не только такие важнейшие события как принятие конституционных актов, становление новых конституционных институтов, но и косвенный процесс формирования и укрепления ранее не существовавших общественных тенденций, которые, в свою очередь, и приводят к указанным событиям.

Современная Конституция рецепирует международный опыт, что, однако, не позволяет учитывать национальную правовую специфику.

Настоящая работа делится на части в соответствии с общепринятым в науке разделением конституционного развития России на этапы. Однако стоит отметить, что последний, современный этап далеко не всегда указывается отечественными учеными в качестве вехи развития российского конституционализма.

Объектом исследования данной работы является развитие конституционных основ в Российском государстве.

Цель работы - анализ развития российского конституционализма и на основе анализа выявить проблемы правового развития Российской Федерации в современном обществе.

Для достижения поставленной цели необходимо выполнить следующие задачи:

- 1) выявить особенности развития конституционализма в дореволюционный период;
- 2) изучить основные положения конституций советского периода;
- 3) выполнить тщательный анализ ныне действующей Конституции 1993 года;
- 4) определить проблемы конституционного строя современной России.

Предмет – этапы становления конституционного строя в Российской Федерации.

Методы работы:

- 1) Просмотр различных источников и научной литературы по данной теме;
- 2) Анализ точек зрения авторов статей и научных работ по данной теме;
- 3) Анализ нормативно правовых актов Российской федерации, Конституции Российской Федерации, касающихся данной темы и правового регулирования данной темы.

## **1. Конституционное развитие России до 1917 года, истоки российского конституционализма.**

Как известно, наиболее ранней, но все еще действующей конституцией является Конституция Соединенных Штатов Америки 1787 года, хотя мировой конституционализм знает и более ранние конституционные акты, такие как Статут Великого Княжества Литовского 1529 года или Конституцию Филиппа Орлика 1710 года.

Что касается России, то в отношении начала ее конституционного развития ученые расходятся во мнениях. Так, В.А. Лебедев указывает, что первые конституционные идеи и проекты появились в России лишь в XVIII веке. Некоторые же ученые относят первый опыт российского конституционализма к 1730 году, когда верховниками была предпринята попытка создать сословную конституцию, ограничивающую самодержавную власть посредством представительного органа и дающую дворянству сословные права, в связи с чем императрицей Екатериной II даже была созвана Уложенная комиссия.

Как бы там ни было, наиболее известными первыми конституционными проектами являются работы графа Н.И. Панина, А.Р. Воронцова. Внимание указанным вопросам также уделяли С.Е. Десницкий, Д.И. Фонвизин, Н.И. Новиков, А.Н. Радищев, Ф.В. Кречетов. Дворянское сословие в конце XVIII - начале XIX веков все больше начинает склоняться к идеям конституционной монархии, ограниченной парламентом, республиканского обустройства России, отмены крепостного права, развития местного самоуправления и так далее.

Наиболее известным проектом конституционного акта того времени, утверждавшим идею республиканской формы правления на территории России, является "Русская правда" П.И. Пестеля. Кроме того, в этом отношении также примечателен проект Н.М. Муравьева, утверждавший федерацию в качестве формы российского территориального устройства. Начало XIX века ознаменовалось декабристским движением, многие участники которого также активно принимали участие в развитии идей конституционализма и разрабатывали собственные проекты конституционных актов. Именно в этот период разрабатывались знаменитые конституционные проекты Н.Н. Новосильцева и М.М. Сперанского.

При этом проект последнего представляет наибольшее значение. В нем решалось три основные задачи: обоснование необходимости замены самодержавного правления конституционно-правовым государством; введение института разделения властей; определение соотношения прав, свобод и обязанностей личности.

Наиболее известным проектом Основного закона того времени является проект М.Т. Лорис-Меликова от 11 апреля 1881 года. .2 Конституционализм в России 1905-1917 годов Исходя из анализа конституционного развития России до 1905 года, можно сделать вывод о том, что российский конституционализм вполне может быть истолкован как внутрисистемный реформизм, имевший целью преобразовать самодержавие в правовое государство.

Первым в этом отношении актом является Высочайший Манифест об усовершенствовании государственного порядка, принятый императором Николаем II 17 октября 1905 года. Данный документ провозглашал "незыблемые основы гражданской свободы на началах действительной неприкосновенности личности, свободы совести, слова, собраний и союзов".

Таким образом, Манифест являлся первым официальным российским документом о гражданских свободах. Надо сказать, что пункт 2 Манифеста также предусматривал необходимость создания бессловного законодательного органа, Государственной думы, так как устанавливал возможность привлечения к участию в Думе тех классов населения, которые были лишены избирательных прав, "предоставив за сим дальнейшее развитие начала общего избирательного права вновь установленному законодательному порядку". Можно утверждать, что Манифест по большей части вводил основы конституционализма на официальном уровне, что способствовало началу развития последнего. Некоторые авторы даже связывают возникновение самого процесса конституционного развития России именно с принятием этого рассматриваемого Манифеста.

Вторым важнейшим конституционным актом того периода является Свод основных государственных законов 1906 года и, прежде всего, «Учреждение Государственной думы», «Учреждение Государственного совета», «Правила о порядке рассмотрения государственной росписи доходов и расходов» и так далее. Основные законы учредили двухпалатную парламентскую систему при сохранении сильной власти царя. Совет министров был преобразован в постоянно действующий орган, назначаемый царем и ответственный только перед ним.

Для избрания Государственной думы вводилось избирательное право, основанное на привлечении к выборам широких слоев населения, хотя и на неравных условиях. Государственной думе, которая должна была избираться сроком на пять лет, предоставлялось право утверждения всех законов, которые, однако, могли приниматься и царем, но с одобрения обеих палат парламента. Указанный период неоднозначно оценивается в научной литературе.

Кроме того, конституционные реформы указанного периода так и не привели к принятию письменной конституции. Таким образом, на основании анализа дореволюционного конституционного опыта России можно провести своеобразную его этапизацию.

Некоторые ученые склонны проводить ее следующим образом. Конец XVIII - начало 60х годов XIX века: учреждение конституционными актами институтов верховной государственной власти. Начало 60х годов XIX века - февраль 1917 года: значительные демократические преобразования, учреждение института разделения властей, расширение прав и свобод, а также первый опыт утверждения писанных конституционных актов. Нам же более интересна следующая этапизация.

Предварительный этап (конец XVIII века - 1905 год): формирование идей российского конституционализма и создание первых проектов конституционных актов.

Этап дополнения самодержавия совещательными учреждениями представительного характера (принятие Высочайшего манифеста от 6 августа 1905 года об учреждении Государственной думы).

Этап конституционного ограничения царской власти (1905 - 1907 годы): принятие рассмотренных нами выше конституционных актов, ограничение самодержавия, утверждение некоторых гражданских прав.

Этап Февральской революции 1917 года, связанный с деятельностью Временного правительства: установление демократических институтов в сфере прав и свобод граждан, провозглашение в России республиканской формы правления. Основными документами конституционного характера этого этапа являются акты "О печати", "О свободе совести", "О собраниях и союзах" и так далее. Однако, четвертый этап вряд ли можно с полной уверенностью назвать эффективным, так как Временное правительство при разработке своих актов больше опиралось на опыт передовых буржуазных стран, чем на российскую действительность и ее исторические предпосылки.

Таким образом, в завершение настоящей главы можно сделать вывод о том, что в России, начиная с конца XVIII века, предпринимались весьма активные попытки отдельных конституционных преобразований, которые, однако, не привели к кардинальным изменениям в отечественном конституционном развитии.

## **2. Советский период в конституционном развитии России, первая советская конституция и нормативные акты конституционного значения.**

Во время Октябрьской революции 1917 года государственная власть от Временного правительства перешла к Советам рабочих, крестьянских и солдатских депутатов. Второй Всероссийский съезд рабочих и солдатских депутатов от 7 ноября 1917 года принял ряд документов конституционного характера, в которых «было заложено видение нового общественного и государственного строя».

Надо сказать, что до принятия первой советской Конституции РСФСР 1918 года, подобные временные акты имели большое значение. Так, в Обращении к рабочим, солдатам и крестьянам о победе революции и ее ближайших задачах от 25 октября 1917 года была провозглашена программа переустройства России: безвозмездная передача помещичьих и монастырских земель крестьянским комитетам, рабочий контроль над производством, право наций на самоопределение и так далее.

В Обращении о полноте власти Советов от 8 ноября 1917 года устанавливалось, что вся власть на местах переходит к Советам рабочих, крестьянских и солдатских депутатов. Одними из наиболее важных конституционных актов того времени являются Декрет об образовании Рабочего и Крестьянского правительства и Декрет о земле от 8 ноября 1917 года.

Первый документ установил новую систему государственной власти в России: для управления страной образовывался Совет народных комиссаров, контроль за его деятельностью осуществлял Всероссийский съезд рабочих, крестьянских и солдатских депутатов, а между съездами - Центральный исполнительный комитет съезда, или ЦИК.

Декрет о земле же отменял помещичью собственность на землю без всякого выкупа. В соответствии со вторым разделом данного Декрета, отменялась частная собственность на землю, а вся земля и полезные ископаемые переходили в исключительную собственность государства.

В период до принятия первой Конституции РСФСР, советской властью также были приняты некоторые акты, учреждавшие основные институты нового конституционного строя: в экономической сфере помимо указанных выше положений была произведена национализация банков и крупнейших отраслей

промышленности, а также установлен рабочий контроль над производством; в сфере государственного строительства осуществлен отзыв делегатов всех уровней, организованы новые институты управления хозяйством (в частности, Высший Совет Народного Хозяйства), установлены новый тип армии и реформирована судебная система; в сфере национально-государственного устройства было провозглашено право народов на самоопределение вплоть до отделения.

Еще одним важнейшим актом того периода, носящим конституционный характер является Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа от 3 января 1918 года. В этом документе утверждались организационные основы нового строя, а также устанавливалось новое наименование государства - Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика.

Также были дублированы установленная более ранними документами система органов государственной власти и власти на местах, а также закреплялись экономические основы социализма. Все указанные выше нормативные документы составили правовую основу первой советской Конституции, которая была принята на V Всероссийском съезде Советов от 10 июля 1918 года и состояла из преамбулы и шести глав.

Рассмотрим основные черты этого документа: Конституция 1918 года закрепила смену общественного и государственного строя в России и провозгласила Россию в качестве свободного социалистического общества всех трудящихся; была установлена диктатура пролетариата и беднейшего крестьянства; новая Конституция закрепила принадлежность всей государственной власти рабочему населению страны через систему Советов; РСФСР была впервые провозглашена федерацией по форме государственного территориального устройства; за трудящимися было закреплено всеобщее избирательное право, а все представители эксплуататорских классов были лишены каких-либо политических прав; Конституция 1918 года установила не прямые выборы в представительные органы с явным преимуществом представительства для рабочего класса.

Таким образом, новая Конституция фактически закрепила разрушение всей бывшей системы общественного устройства. Ряд ученых полагает, что указанный акт разрешил три группы исторических для России задач - задач социалистической революции, общедемократической буржуазной революции и национально-освободительных движений. Не стоит забывать, что Конституция РСФСР 1918 года принималась в условиях Гражданской войны, поэтому во многом носила

радикально-революционный характер.

### **3. Конституции РСФСР 1925 и 1937 годов: конституция, законодательство, общество.**

Последующая советская Конституция, утвержденная XII Всероссийским Съездом Советов от 11 мая 1925 года, несколько смягчила тот революционный характер предыдущей Конституции, о котором говорилось выше.

Кроме того, принятие этого акта ознаменовало собой новый этап в формировании государственности в России - наша страна вступила во вновь образованный Союз Советских Социалистических Республик. С этим связано то обстоятельство, что указанный акт во многом дублировал положения принятой годом ранее Конституции СССР.

Однако все же Конституция 1925 года имела ряд особенностей. Рассмотрим наиболее характерные из них: она закрепила вхождение РСФСР в состав СССР на правах союзной республики; была утверждена передача части полномочий РСФСР органам власти союзного государства по предметам его компетенции; была установлена система органов государственной власти, соответствующая конституционной модели соподчинения союзным органам; Конституция 1925 года уточнила конституционный статус автономных республик и автономных областей в составе РСФСР.

Таким образом, вновь принятая Конституция РСФСР, закрепившая новый статус России как участника СССР, не добавила ничего кардинально нового к положениям Конституции 1918 года. Указанный акт просуществовал на протяжении чуть более десяти лет. Стоит отметить, что начиная с Конституции РСФСР 1925 года, все последующие подобные акты советского периода принимались в соответствии с изменениями в союзном конституционном законодательстве.

Так, например, последующая Конституция, принятая Чрезвычайным XVII Всероссийским съездом Советов от 21 января 1937 года, также во многом дублировала положения Конституции СССР 1936 года. Так, например, в главу XI указанного документа также был включен перечень экономических, социальных, политических и личных прав граждан, как это имело место в главе X Конституции СССР.

Важным также является закрепление конституционного статуса коммунистической партии как руководящего ядра советского общества. При этом, однако, рассматриваемая Конституция имела и ряд своих отличительных особенностей: в ней более подробно, чем в Конституции СССР 1936 года, определялись вопросы ведения РСФСР; данный акт детальнее закреплял компетенцию высших органов государственной власти и управления республики; положения о полномочиях высших органов государственной власти и управления автономных республик, автономных областей получили большую конкретизацию; было расширено конституционное регулирование местного самоуправления.

## **4. Конституция РСФСР 1978 года.**

Применительно к Конституции РСФСР, следует сказать, что она, как и предыдущие подобные акты, во многом дублировала положения союзной Конституции.

Так, в ней также был закреплен переход к модели общенародного государства, провозглашено полновластие народа, указаны новые формы государственной собственности и так далее.

В целом, оценивая данный конституционный акт, можно сделать вывод о том, что он являлся наиболее демократическим по своей сути среди всех советских конституций. Об этом свидетельствуют такие его положения как: расширение перечня основных прав, свобод и обязанностей по сравнению с Конституцией РСФСР 1936 года; увеличение количества институтов непосредственной демократии; повышение роли профсоюзных и иных общественных организаций при принятии решений политического и экономического характера, а также в отношениях управления социалистической собственностью; расширение круга полномочий органов государственной власти субъектов РСФСР; единообразное закрепление ряда основополагающих правовых принципов, таких как принцип законности, принцип учета международного правового опыта и так далее; расширение прав граждан и общественных организаций по участию в выборах представительных органов и другие.

На наш взгляд, стоит также выделить некоторые особенности рассматриваемой Конституции, отличающие ее от Основного закона СССР: в преамбуле данного акта подчеркивалось единство РСФСР в союзе с другими республиками, а российский народ признавался неотъемлемой частью всего советского народа; в Конституции 1978 года была более подробно определена компетенция входящих в состав РСФСР

субъектов и их суверенные права, а также были введены новые положения, касающиеся статуса автономной республики, автономных областей и автономных округов; полномочия высших органов государственной власти и управления РСФСР были расширены и более подробно закреплены (в сравнении с предыдущей Конституцией), а также была более подробно определена компетенция местных органов власти.

Таким образом, подводя итог всему советскому этапу конституционного развития России, можно сделать вывод о том, что конституционализм в нашей стране действительно прогрессировал. Скорость такого прогресса различно оценивается учеными: многие из них считают, что указанный процесс осуществлялся слишком медленно по сравнению с конституционным развитием других развитых стран, чему способствовал социалистический уклад российского общества, период так называемой «личной власти» И.В. Сталина, недостаточный учет зарубежного опыта при выработке конституционных актов.

В научной литературе, такие реформы принято делить на два основных этапа: конституционные реформы по модернизации существующего строя (1988 - 1990 годы); конституционные изменения по революционной смене общественного и государственного строя (1990 - 1993 годы).

## **5. Конституция России 1993 года.**

Не смотря на то, что Конституционная комиссия во главе с Б.Н. Ельциным была создана еще 22 июня 1990 года, работа ее продвигалась достаточно медленно, в результате чего новая Конституция была принята по истечении более чем трех лет.

В мае 1993 года проект Конституции РФ, одобренный Верховным Советом, был опубликован. Он существенно исправлял многие пороки старой Конституции, содержал демократические положения о правах и свободах человека и гражданина.

Однако в вопросах организации государственной власти доминировали прежние подходы. По существу, снова принцип разделения властей трактовался в сторону уменьшения полномочий Президента, и сохранялась все та же советская форма правления.

В целях доработки проекта Конституции в соответствии с политикой Президента России, 5 июня 1993 года было созвано Конституционное совещание, которое изначально позиционировалось в качестве масштабного форума, сочетающего представительство всех высших органов государственной власти, а также общественности. В результате работы Совещания, конституционный проект, представленный Президентом, был полностью опровергнут. На основе поступивших в адрес Конституционного совещания поправок и пожеланий, им был составлен окончательный проект, утвержденный 12 июля 1993 года.

При этом многие положения принятого проекта дублировали соответствующие нормы проекта Комиссии. Следующие несколько месяцев были связаны с известными историческими событиями, происходившими на фоне сильнейшего конституционного кризиса. Б.Н. Ельцин издавал промежуточные президентские акты, регулировавшие отдельные вопросы конституционного значения (например, Положение о федеральных органах власти на переходный период).

По завершении указанного кризиса было принято решение о проведении референдума с целью утверждения разработанного ранее проекта Конституции. Такой референдум был проведен 12 декабря 1993 года по результатам которого была принята современная Конституция Российской Федерации, вступившая в силу с 25 декабря того же года.

Стоит отметить, что конституционное развитие нашей страны, как уже отмечалось ранее, не завершается на этой дате. Оно осуществляется и в наши дни. По мнению отдельных авторов, современное конституционное развитие свидетельствует о широком применении конституционных учреждений и институтов в российской правовой и политической действительности. В этой связи конституционную историю России следует рассматривать как сложный и неоднородный, но вместе с тем единый процесс, сочетающий в себе ряд последовательных и взаимосвязанных реформ и революций.

В рамках настоящего пункта также целесообразно указать наиболее характерные для современной Конституции особенности: этим актом была учреждена новая модель российского государства, базирующаяся на общепризнанных демократических ценностях; демократические основы были закреплены в качестве основ государственного строя РФ; глава 2 Конституции утвердила универсальную концепцию прав и свобод человека с признанием приоритета естественных прав; Конституцией РФ была учреждена новая система органов государственной власти, основанная на принципе разделения властей; была установлена новая модель

федеративных отношений в РФ; местное самоуправление получило статус важнейшего института народовластия, осуществляемого в негосударственных формах; были установлены гарантии обеспечения стабильности Конституции.

В заключение стоит отметить, что конституционное развитие России в наши дни характеризуется одной важнейшей особенностью - политическая власть вернулась в рамки конституционного поля, а общество получило возможность развиваться в условиях оформленного конституционного компромисса. Конституционализма в современном понимании представляет собой набор идей, принципов и правил, совокупность которых имеет дело с решением вопроса о том, как развивается правовая и политическая система, которая исключала бы произвол, насколько это возможно, и гарантировала бы основные права и свободы личности, публичную и частную жизнь индивида.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ.**

Поводя итог всему вышесказанному, можно сделать вывод о том, что Российская Федерация имеет хотя и не очень продолжительный, но все же значительный опыт конституционного развития, обусловленный исторической и национальной спецификой нашего государства.

Стоит отметить, что истоки конституционализма в любой стране неотъемлемы от истории общества и государства. Каждый этап развития последних характеризуется новыми моментами в социально-экономическом и политическом отношениях, осуществлении функций государства, изменении формы правления и так далее.

Все вышесказанное следует учитывать и при характеристике конституционного развития нашей страны. В науке принято выделять несколько этапов такого развития: период становления и утверждения буржуазных обществ (первичный конституционный опыт, преобразования 1905 - 1907 годов); этап создания социалистического государства (первые советские конституции и акты конституционного значения); период расширения масштабов конституционного процесса и существенные изменения в его содержании (принятие Конституции 1978 года и изменений к ней, а также конституционные реформы 1988 - 1993 годов); крушение авторитарного режима и вступление России на путь демократических преобразований общества и государства.

В заключение стоит отметить, что, характеризуя конституционное развитие России, нельзя сводить ее конституционное развитие лишь к появлению актов, формально именуемых конституциями. Глубинные общественные процессы не менее важны, так как именно они являются основой всех конституционных преобразований. В этом отношении следует помнить о том, что конституционное развитие нашей страны продолжается и сейчас.

## **Список использованных источников**

### **1. Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.: по состоянию на 27 июля 2014 г.] // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ: [федер. закон: принят Гос. Думой 21 декабря 2001 года: по состоянию на 30 декабря 2015 года] // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч.1). Ст. 3.
3. Указ Президента РФ от 18 февраля 2014 года № 85 «Об утверждении членов Общественной палаты Российской Федерации»: [указ: подписан Президентом РФ 18 февраля 2014 года: по состоянию на 18 февраля 2014 года] // Собрание законодательства РФ. 2014. № 8. Ст. 789.
4. Распоряжение Президента РФ от 15 декабря 2006 года № 628-рп «Об утверждении списка некоммерческих организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества»: [распоряжение: подписано Президентом РФ 15 декабря 2006 года : по состоянию на 15 декабря 2006 года] // Собрание законодательства РФ. 2006. № 51. Ст. 5456.
- 5.

### **Учебная литература**

6. Бабаев, В.К. Функции современного Российского государства/ В.К. Бабаев, С.В. Бабаев; Нижегород. правовая акад. Н. Новгород: [Б.и.], 2001. 98 с.
7. Байтин, М.И. Основные признаки правоприменительной деятельности как правовой формы осуществления функций государства/ М.И. Байтин, Ю.В. Марченко // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2008. № 5. С. 8-13.

8. Гостюхин, А.В. Правовые проблемы функционирования государства на современном этапе/ А.В. Гостюхин, С.А. Куликова, Г.С. Серебрянников и др. М.: Изд-во «Перо», 2012. 124 с.
9. Зеленков, М.Ю. Теоретико-методологические проблемы теории национальной безопасности Российской Федерации/ М.Ю. Зеленков; Московский гос. ун-т путей сообщения (МИИТ), Юридический ин-т. М.: Юридический институт МИИТа, 2013. 196 с.
10. Игнатъев, Д.В. Информационная функция государства и механизм ее реализации/ Д.В. Игнатъев // Право и государство: теория и практика. - 2010. № 1. С. 135-137.
11. Кадомцева, А.Е. Правоисполнительная форма осуществления экологической функции современного российского государства/ А.Е. Кадомцева // Вопросы теории государства и права. Новые идеи и подходы. Межвузовский сборник научных трудов. Саратов: СГАП, 2000. Вып. 2 (11). С. 121-127.